

MÄÄRÄRAHAMUUTOS V. 2017 TALOUSARVIOON, ESITYS (Khall 4.12.2017, Kvalt 11.12.2017)

SIVISTYSTOIMI

MISTÄ, tili, kust.paikka / nimitiedot	€	MIHIN, tili, kust.paikka / nimitiedot	€	Perustelut
4004 4102 / Yhtenäiskoulu 1-6 lk	6 750	4404 4421 / Nuorisotoimi	7 720	Kustannustenjakomuutos tehty v. 2017
4005 4103 / Yhtenäiskoulu 7-9 lk	2 090	4404 4109 / Hankkeet ja projektit	5 220	
4006 4422 / Nuorisovaltuusto	4 100			
4151 4102 / Yhtenäiskoulu 1-6 lk	73	4151 4421 / Nuorisotoimi	84	Sotu 1,08 %
4151 4103 / Yhtenäiskoulu 7-9 lk	23	4151 4109 / Hankkeet ja projektit	57	
4151 4422 / Nuorisovaltuusto	45			
4100 4102 / Yhtenäiskoulu 1-6 lk	1 151	4100 4421 / Nuorisotoimi	1 316	Kuel 17,05 %
4100 4103 / Yhtenäiskoulu 7-9 lk	356	4100 4109 / Hankkeet ja projektit	890	
4100 4422 / Nuorisovaltuusto	699			
4160 4102 / Yhtenäiskoulu 1-6 lk	160	4160 4421 / Nuorisotoimi	183	Tyött.vak.maksu 2,37 %
4160 4103 / Yhtenäiskoulu 7-9 lk	50	4160 4109 / Hankkeet ja projektit	124	
4160 4422 / Nuorisovaltuusto	97			
4170 4102 / Yhtenäiskoulu 1-6 lk	61	4170 4421 / Nuorisotoimi	70	Tapaturmavak.maksu 0,90 %
4170 4103 / Yhtenäiskoulu 7-9 lk	19	4170 4109 / Hankkeet ja projektit	47	
4170 4422 / Nuorisovaltuusto	37			
	<u>15 711</u>		<u>15 711</u>	

Tuusniemi 24.11.2017

Allekirjoitus



SOSIAALILAUTAKUNTA
TALOUSARVIOMUUTOKSET
Toimintamenot

23.11.2017 Eeva Seppänen

Tulosalue	Kustannuspaikka	Tili	TA 2017	Muutos	Muutettu TA 2017	Perustelu
Lasten ja perheiden palvelut	2007 Lastensuojelun ammatilliset perhekodit	4305 Asiakaspalvelujen ostot muilta	-115 000,00 €	41 000,00 €	-74 000,00 €	Huostaanottoja purkautunut ammatillista perhekodeista
Vammaispalvelut	2051 Vaikeavammaisten kuljetuspalvelut	4420 Matkustus- ja kuljetuspalvelut	-50 000,00 €	-20 000,00 €	-70 000,00 €	TP 2016: - 62 946,84 €, TA 2017 varaus -50 000 € liian pieni, käyttö lisääntynyt
Vammaispalvelut	2053 Henkilökohtainen avustajatoiminta	4305 Asiakaspalvelujen ostot muilta	-8 000,00 €	-6 000,00 €	-14 000,00 €	TP 2016: - 14 410,40 €, TA 2017 varaus -8 000 € liian pieni käyttöön nähden
Vammaispalvelut	2057 Sijaismaksaja / Henkilökohtainen avustaja	4031 Sijaismaksaja vammaispalvelu	-106 000,00 €	-15 000,00 €	-121 000,00 €	TP 2016: Henkilökohtaisen avun toimintakulut yhteensä -138 493,34 €. Varaus -128 450 € liian pieni käyttöön nähden
Työllistymistä edistävä toiminta	2066 Työmarkkinatuen kuntaosuus	4745 Työmarkkinatuen kuntaosuus	-200 000,00 €	-40 000,00 €	-240 000,00 €	TP 2016: -225 094,83 €, 1000-päiväisten osuus lisääntynyt, myös 300-päiväisten määrä kasvanut
Työllistymistä edistävä toiminta	2067 Työllistymistä tukeva toiminta	4743 Avustukset yhdistyksille ja järjestöille	-90 000,00 €	40 000,00 €	-50 000,00 €	TUKEVA-työvalmennussäätiön ostopalvelusopimus päättynt 31.7.2017
Palkkatyöllistäminen	1801 Palkkatyöllistäminen	4740 Avustukset yhteisöille	12 000,00 €	-12 000,00 €	0,00 €	Määrärahan siirto työelämän aktivointiin ja työllistämistoimintaan
Palkkatyöllistäminen	Työelämään aktivointi ja työllistämistoiminta	4012 Palkkatyöllistämispalkat	-123 220,00 €	12 000,00 €	-135 220,00 €	Palkkatyöllistämisestä määrärahan siirto

0,00 €

MLR *Se*

Lausuntopyyntökysely

03.11.2017

Ohjeet:

Sähköisessä kyselylomakkeessa voi liikkua edestakaisin painamalla Edellinen- tai Seuraava -painikkeita. Kysely on mahdollista lähettää vastaamatta kaikkiin kysymyksiin, mutta osa kysymyksistä on merkitty pakollisiksi. Mahdolliset kysymyksiin annetut perustelut huomioidaan vastauksia analysoitaessa. Kyselyssä on runsaasti vastaustilaa lausujien vapaamuotoisille kommenteille. Vastauksia on mahdollista muokata ennen kyselylomakkeen lähettämistä. Kyselyn voi tarvittaessa keskeyttää painamalla Keskeytä-painiketta ja jatkaa vastaamista myöhemmin. Keskeytä-painikkeesta kysely vie automaattisesti sivulle, jossa on linkki jatkettavaan kyselyyn. Sivulla voi myös lähettää linkin sähköpostiisi. Viimeisen kysymyksen lopussa on Yhteenvedo-painike, josta pääset tarkastelemaan laatimiasi vastauksia. Yhteenvedosivulta pääset muokkaamaan (Muokkaa vastauksia -painike) ja tulostamaan (Tulosta-painike) kyselyn. Tämän jälkeen kysely pitää vielä lähettää.

Vastauksien lähetys: Kun kyselyyn vastaaminen on valmis, paina kyselylomakkeen yhteenvedosivun lopussa olevaa Valmis-painiketta. Lähettämisen jälkeen kyselyvastausta ei ole enää mahdollista täydentää tai muokata.

Sähköpostin liitteenä on mukana tekstitiedostoversio, jota voi käyttää lausuntopyynnön käsittelyn helpottamiseksi. Toimielimen käsittelyssä voidaan noudattaa esimerkiksi menettelyä, jossa lausuntoa työestetään tekstitiedostomuotoisena ja käsittelyn lopuksi tekstitiedostoon laaditut vastaukset syötetään kyselyyn.

Lausunnot pyydetään toimittamaan sosiaali- ja terveysministeriöön 15.12.2017 klo 16.15 mennessä. Annetut vastaukset ovat julkisia. Lausuntoyhteenvedossa otetaan huomioon vain määräaikaan mennessä saapuneet lausunnot.

Sähköisen kyselyn Internet-osoite: <https://www.webropolsurveys.com/S/5BA5D60FC3D317A3.par>

Lisätietoja lausuntopyynnöstä antavat:

Osastopäällikkö ylijohtaja Kirsi Varhila, p. 02951 63338, s-posti kirsi.varhila@stm.fi
Hallitusneuvos Pirjo Kainulainen, p. 02951 63092, s-posti pirjo.kainulainen@stm.fi
Hallitusneuvos Pekka Järvinen, p. 02951 63367, s-posti pekka.jarvinen@stm.fi
Hallitussihteeri Maria Porko, p. 02951 63417, s-posti maria.porko@stm.fi

Kyselyn tekniseen toteutukseen liittyvät kysymykset:

Suunnittelija Henriikka Tammes, p. 02951 63182, s-posti henriikka.tammes@stm.fi
Projektisihteeri Jaana Aho, p. 02951 63395, s-posti jaana.aho@stm.fi
Osastosihteeri Maria Outinen, p. 02951 63589, s-posti maria.outinen@stm.fi



TAUSTATIEDOT

Vastaajatahon virallinen nimi	Tuusniemen kunta
Vastauksen kirjanneen henkilön nimi	Kiviluoma Timo
Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot	timo.kiviluoma@tuusniemi.fi
Lausuntopyynnön käsittelypäivämäärä toimitilimessä	4.12.2017
Toimielimen nimi	Kunnanhallitus

Onko vastaaja*

kunta

sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue
sairaanhoitopiiri
maakunnan liitto
muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin
valtion viranomaisen
järjestö
yksityinen palveluntuottaja
joku muu

Kysymykset

Kysymyksiä valinnanvapauslain tavoitteista

Kokonaisuudessaan sosiaali- ja terveydenhuollon uudistamisen tavoitteena on kaventaa väestön terveys- ja hyvinvointieroja sekä hillitä palveluista aiheutuvien kustannuksien kasvua 3 miljardilla eurolla vuoteen 2029 mennessä. Valinnanvapauslain tarkoituksena on edistää sosiaali- ja terveydenhuollon asiakkaiden mahdollisuuksia valita palveluntuottaja, parantaa palvelujen saatavuutta ja laatua sekä vahvistaa palvelujärjestelmän kannusteita kustannusvaikuttavaan toimintaan ja jatkuvaan kehittämiseen.

1. Voidaanko ehdotetulla valinnanvapauslailla osaltaan kaventaa väestön terveys- ja hyvinvointieroja sekä parantaa palvelujen yhdenvertaista saatavuutta?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. **ei pääosin**
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Valinnanvapauslaki tekee järjestelmästä monimutkaisen

2. Edistääkö valinnanvapauslakiluonnos tarkoituksenmukaisella tavalla asiakkaan vaikutusmahdollisuuksia omiin palveluihin?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin**
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Niillä paikkakunnilla, missä on valinnassa vaihtoehtoja

3. Antaako lakiluonnos asiakkaalle riittävät mahdollisuudet hakeutua asiakkaan omaan tilanteeseen sopivaan palveluun?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin**
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Edellyttäen, että palvelutarjonnasta on olemassa vaihtoehtoja paikkakunnalla

4. Jos asiakkaalla on laaja-alaisia palveluntarpeita, toteutuuko lakiluonnoksen perusteella asiakkaan mahdollisuus saada tarpeen mukaisella tavalla yhteen sovitettuja palveluja?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. ei pääosin**
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Mitkä ovat maakunnan todelliset mahdollisuudet ohjata tuottajia?

5. Turvaako lakiluonnos palvelujen horisontaalisen ja vertikaalisen integraation?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. ei pääosin
- d. ei**
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

SR HRP

Tilaaja - tuottajamalli yhdistettynä monituottajamalliin ja valinnanvapauteen ei tue integraatiota, vaan aiheuttaa kokonaisuuden pirstaloitumista.

6. Antaako esitys maakunnille riittävät edellytykset järjestämisvastuun toteuttamiseen?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. ei pääosin**
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Maakunnilla pitäisi olla vapaampi oikeus päättää palvelujen tuottamistavasta

7. Edistääkö lakiluonnos toimintatapojen muutosta ja uusien palveluinnovaatioiden käyttöönottoa?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin**
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Toimintatapojen muuttaminen ei itsessään edellytä valinnanvapautta

8. Antaako valinnanvapauslakiluonnos yhdessä muun maakunta- ja sote-uudistuksen kanssa riittävät edellytykset saavuttaa 3 miljardin euron kustannusten kasvun hillinnän tavoite?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. ei pääosin
- d. ei**
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Mallissa maakunnan oikeus tuotantotavan päättämiseen on liian suppea, jolloin kokonaisuus jää liian pirstaleiseksi ja riski jopa kustannusten nousuun lähtemisestä on suuri

Kysymyksiä lakiluonnoksen yksityiskohdista

9. **Sosiaali- ja terveydenhuollon valinnanvapauslakiluonnoksen 3 luvussa** säädettäisiin asiakkaan suoran valinnan sosiaali- ja terveystalveluista.

9a. Turvaavatko maakunnan liikelaitoksen suoran valinnan palvelujen tuotantoa koskevat säännökset (mm. 16 §) palvelujen yhdenvertaisen saatavuuden kaikissa olosuhteissa?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. ei pääosin**

- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Lakiluonnoksessa tavoitellaan samaa tilaa kuin yhtiöittämisversiossakin. Todennäköisesti johtaa ongelmiin EU-oikeuden näkökulmasta

9b. Onko lakiluonnoksen 18 §:ssä säädetty sote-keskuksen lakisääteinen palveluvalikoima sisällöltään ja laajuudeltaan tarkoituksenmukainen?

- a. liian laaja
- b. sopiva**
- c. liian suppea

Vapaamuotoiset huomiot

Huolehdyttävä myös siitä, ettei kotihoidon asiakkaiden hoito pääse pirstoutumaan liikaa eri toimijoiden välillä

9c. Onko lakiluonnoksen 18 §:ssä säädetty suunhoidon yksikköjen lakisääteinen palveluvalikoima sisällöltään ja laajuudeltaan tarkoituksenmukainen?

- a. liian laaja
- b. sopiva**
- c. liian suppea

Vapaamuotoiset huomiot

Erikoislääkäripalvelujen osalta maakunnalla tulisi olla enemmän päätäntävaltaa etenkin sote-keskusten erikoislääkäripalvelujen tarjonnan laajuuden osalta

9d. Onko lakiluonnoksen 18 § sote-keskuksen suoran valinnan palveluista riittävän selkeä siltä osin, mitkä palvelut kuuluvat suoran valinnan palvelujen piiriin ja mitkä kuuluvat maakunnan liikelaitoksen tuottamiin muihin kuin suoran valinnan palveluihin?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin**
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Kotisairaanhoidon asemaa olisi syytä vielä selkeyttää

9e. Onko lakiluonnoksen 18 § suunhoidon suoran valinnan palveluista riittävän selkeä siltä osin, mitkä palvelut kuuluvat suoran valinnan palvelujen piiriin ja mitkä kuuluvat maakunnan liikelaitoksen tuottamiin muihin kuin suoran valinnan palveluihin?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin**
- c. ei pääosin**
- d. ei

oe 1420

- e. ei kantaa

Kustannus- ja tuotantovastuutahojen näkökulmasta asiaa tulisi selkeyttää.

9f. Ovatko säännökset (mm. 18 § ja 37 §) sosiaalihuollon osalta tarkoituksenmukaisia ja riittäviä?

- a. kyllä
b. kyllä pääosin
c. ei pääosin
d. ei
e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Tältä osin oltaisiin palaamassa vanhaan, mikä ei ole tarkoituksenmukaista

10. Lakiluonnoksen 4 luvussa säädettäisiin asiakkaan mahdollisuuksista valita maakunnan liikelaitos.

10a. Antaako lakiluonnoksen 21 § asiakkaalle tarkoituksenmukaiset mahdollisuudet valita liikelaitos?

- a. kyllä
b. kyllä pääosin
c. ei pääosin
d. ei
e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Valinnanvapaus yli maakuntarajan kaipaa vielä integraation toteutumisen näkökulmasta hiomista

10b. Entä antaako lakiluonnoksen 22 ja 23 § asiakkaalle tarkoituksenmukaiset mahdollisuudet valita liikelaitoksen palveluyksikkö/yksiköt?

- a. kyllä
b. kyllä pääosin
c. ei pääosin
d. ei
e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Valintaoikeutta olisi syytä rajata tiukemmin tilanteissa, missä palvelujen saanti voisi viivästyä asiakkaasta itsestään johtuvasta syystä

11. Lakiluonnoksen 5 luvussa säädettäisiin asiakassetelin käytöstä asiakkaan valinnanvapauden lisäämisessä.

11a. Onko lakiluonnoksen 24 §:ssä säädetty asiakasseteli sisällöltään ja laajuudeltaan tarkoituksenmukainen?

- a. liian laaja**
b. sopiva

c. liian suppea

Vapaamuotoiset huomiot

Maakunnalla pitäisi olla päättää asiakassetelin käyttökohteista

11b. Onko maakunnan liikelaitoksella 24 §:n 2 ja 3 momentissa säädettyjen rajausten perusteella edellytykset turvata riittävät palvelut kustannustehokkaalla tavalla?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. **ei pääosin**
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Rajaus tulisi toteuttaa hieman väljemmin.

11c. Onko lakiluonnoksen 24 §:n sääntely riittävä erikoissairaanhoidon valtakunnallisen ja alueellisen palvelujärjestelmän turvaamisen näkökulmasta?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. **ei pääosin**
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Maakunnalla tulisi olla mahdollisuus täydentää omia palveluitaan asiakassetelillä

11d. Ovatko asiakasseteliä koskevat säännökset asiakkaan aseman ja oikeuksien näkökulmasta tarkoituksenmukaisia?

- a. kyllä
- b. **kyllä pääosin**
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Vaikeimman/kalleimman asiakasryhmän osalta vaarana on jäädä vain maakunnan oman tuotannon asiakkaaksi

11e. Turvaako asiakassetelijärjestelmä maakunnalle riittävät ohjaus- ja vaikutusmahdollisuudet järjestämisvastuun toteuttamisen näkökulmasta?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. ei pääosin

OK M28

- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Maakunnan oikeus valita palvelusetelillä tuetettavat palvelut voi johtaa palvelujärjestelmän päällekkäisyyteen

12. Lakiluonnoksen 6 luvussa säädettäisiin henkilökohtaisen budjetin käytöstä asiakkaan valinnanvapauden lisäämisessä. Mahdollistavatko säännökset asiakkaalle riittävät mahdollisuudet vaikuttaa tarvitsemiensa palvelujen toteutukseen?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. **ei pääosin**
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Henkilökohtaisen budjetin vaikutuksia ei voi tarkkaan arvioida, joten sen velvoittavuudesta tulisi ainakin alkuvaiheessa luopua

13. Lakiluonnoksen 7 luvussa säädettäisiin asiakkaan neuvonnasta ja ohjauksesta sekä palvelutarpeen arvioinnista. Lisäksi lakiluonnoksen 5 §:ssä säädettäisiin asiakkaalle tehtävästä yhdestä asiakassuunnitelmasta. Turvaavatko säännökset riittävän hyvin asiakkaan oikeudet sekä palvelujen toteuttamisen asiakkaan tarpeita vastaavasti?

- a. kyllä
- b. **kyllä pääosin**
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Asiakassuunnitelman toteutus pitäisi saada kevyemmäksi ja hallinnolliselta vastuunjaoltaan selvemmäksi.

14. Lakiluonnoksen 8 luvussa säädettäisiin palveluntuottajien hyväksymis- ja sopimusmenettelyistä.

14a. Ovatko säännökset hyväksymismenettelyistä lakiluonnoksen tavoitteiden kannalta tarkoituksenmukaisia?

- a. kyllä
- b. **kyllä pääosin**
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot
Perustelut kaipaavat selkeyttämistä

14b. Varmistaako hallintopäätöstä ja ehtojen asettamista koskeva sääntely (42 §) riittävät mahdollisuudet maakunnan järjestämisvastuun toteuttamiseen.

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. **ei pääosin**
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot
Vastuunjakokysymykset tulisi saada lakitasolla selkeämmiksi

14c. Ovatko säännökset sopimusmenettelyistä lakiluonnoksentavoitteiden kannalta tarkoituksenmukaisia?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. **ei pääosin**
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot
Mikä on viime kädessä hallintopäätöksen ja sopimuksen välinen suhde?

15. **Lakiluonnoksen 9 luvussa** säädettäisiin palvelujen tuottamisesta ja palveluntuottajien velvoitteista. Ovatko säännökset lakiluonnoksentavoitteiden kannalta tarkoituksenmukaisia?

- a. kyllä
- b. **kyllä pääosin**
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot
Alihankkijan valvontavastuun osalta voisi olla tarkennusta

16. **Lakiluonnoksen 10 luvussa** säädettäisiin palveluntuottajalle suoritettavista korvauksista.

16a. Ottavatko sote-keskuksen kiinteän maksun osuus ja sen määräytymistä koskevat tekijät riittävästi huomioon asiakkaiden erilaiset palvelutarpeet ja niiden aiheuttamat kustannukset?

OK M212

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin**
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Varottava siirtymävaiheen kustannusten kasvamisriskiä etenkin suoran valinnan palvelutuottajien korvausten osalta

16b. Ovatko säännökset muista korvauksista uudistuksen tavoitteiden kannalta tarkoituksenmukaisia?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin**
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Valtioneuvoston asetuksella voidaan huolehtia myös siitä, etteivät maksut kohtele asiakkaita eri puolilla maata eri tavalla

16c. Turvaavatko säännökset maakunnan liikelaitoksen sote-keskukselle ja yksityisen sote-keskukselle yhdenvertaiset toimintaedellytykset?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. ei pääosin**
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Eivät turvaa, koska maakunta on viime kädessä vastuussa siitä, että asukkaat saavat tarvitsemansa palvelut

17. Lakiluonnoksen 12 luvussa säädettäisiin lain voimaantulosta.

17a. Turvaavatko 85 §:n mukaiset asiakasseteliä koskevat siirtymäsäännökset palvelujen saatavuuden siirtymävaiheessa?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. ei pääosin**
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Palvelusetelilakia kumottaessa on otettava huomioon palvelusetelin laaja käyttö kuntien varhaiskasvatuspalveluissa

17b. Turvaavatko 86 ja 88 §:n mukaiset sote-keskusta koskevat siirtymäsäännökset palvelujen saatavuuden siirtymävaiheessa?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin**
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Erittäin huolestuttavaa on tietojärjestelmien toteutuksen nykytila, etenkin potilasturvallisuuden näkökulmasta

17c. Turvaavatko 87 ja 89 §:n mukaiset suunhoidon yksiköitä koskevat siirtymäsäännökset palvelujen saatavuuden siirtymävaiheessa?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. ei pääosin**
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Maksettava korvaustaso suoran valinnan palveluntuottajille on vielä päättämättä. Jos se jää liian alhaiseksi, palveluista tulee olemaan niukkuutta. Liian korkea korvaustaso taas kasvattaa kustannuksia

17d. Turvaako esitys sosiaali- ja terveyspalveluiden yksityisten tuottajien toimintaedellytykset?

- a. kyllä**
- b. kyllä pääosin
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

-

17e. Antaako esitys riittävät edellytykset pienten toimijoiden toimimiseen sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntuottajina?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin
- c. ei pääosin**

- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Palvelut tulevat pitkässä juoksussa keskittymään keskisuurille ja suurille palveluntuottajille. Pienillä palveluntuottajilla haasteita tulevat olemaan mm. raskaat raportointivelvoitteet ja tietojärjestelmäkustannukset

18. Onko uudistuksen vaikutukset arvioitu näkemyksenne mukaan oikein ja riittävästi?

- a. kyllä
- b. kyllä pääosin**
- c. ei pääosin
- d. ei
- e. ei kantaa

Vapaamuotoiset huomiot

Mitkä ovat vaikutukset kuntiin, etenkin työnantajina?

19. Miten arvioisitte uudistuksen vaikuttavan oman organisaationne tai jäsenorganisaatioidenne asemaan?

Uudistus nostaa pienessä kunnassa pakostakin hallinnosta jäljelle jäävän osan suhteellisia kustannuksia

20. Muut vapaamuotoiset huomiot hallituksen esitysluonnoksesta

Vielä lisää huomiota pitäisi kiinnittää siihen, ettei vähän palvelua tarvitsevia ylihoideta ja samalla paljon palvelua tarvitsevia alihoideta tai ohjata muualle

21. Yksilöidyt muutosehdotukset lakiluonnokseen

-

Tuusniemen kunta

Kunnanjohtaja Timo Kiviluoman kuntalain 42 §:ssä tarkoitettu johtajasopimus

1. Kunnanjohtajan tehtävät

Kunnanjohtajan tehtävät määräytyvät kuntalain ja valtuuston vahvistaman hallintosäännön ja kunnan konserniohjeen mukaisesti.

Kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa, sekä toimii kuntaorganisaation johtajana. Kunnanjohtaja vastaa myös kunnan elinkeinopolitiikan toteutumisesta, sekä kuntakonsernin johtamisesta ja ohjaamisesta kuntalain puitteissa. Kunnan puhevallan käyttäminen ja edustaminen määräytyvät kuntalain ja kunnassa voimassa olevien tarkentavien sääntöjen ja ohjeiden mukaisesti.

Kunnanjohtajan työn painopistealueet perustuvat kunnan strategiaan, kunnan kunkin vuoden talousarvion taloudellisiin ja toiminnallisiin tavoitteisiin, sekä tämän sopimuksen liitteessä, jota tarkastellaan vuosittain käytävässä tavoite- ja arviointikeskustelussa.

2. Kunnanjohtajan työn edellytykset

2.1 Toimivaltuudet, työnjako ja yhteistyökäytännöt

Toimivaltuudet on määritelty kuntalaissa sekä kunnan hallintosäännössä. Kunnanjohtaja pitää kunnanhallituksen ja valtuuston puheenjohtajat ajan tasalla niiden päättävältään kuuluvissa tai muutoin kunnan kannalta merkittävissä asioissa.

Kunnanjohtaja edustaa kuntaa virkansa puolesta monissa tilaisuuksissa. Valtuuston puheenjohtaja ja kunnanhallituksen puheenjohtaja ovat kuitenkin kunnan arvovaltaisimmat edustajat.

2.2 Vuosittaiset tavoitteet ja niiden arviointi

Kunnanhallituksen puheenjohtaja vastaa siitä, että kunnanjohtajan kanssa käydään vuosittain sovittavana ajankohtana tavoite- ja arviointikeskustelu. Tavoite- ja arviointikeskustelun kunnanjohtajan kanssa käy valtuuston puheenjohtaja ja kunnanhallituksen puheenjohtaja. Valtuuston hyväksymien strategisten linjausten sekä talousarviossa asetettujen tavoitteiden mukaisesti kunnanjohtajan työn painopistealueet ja tulostavoitteet sovitaan tavoite- ja arviointikeskustelussa ja ne dokumentoidaan kunnanjohtajasopimuksen liitteeksi. Liitteen hyväksyy kunnanhallitus.

2.3 Palkkaus ja työaika

Kunnanjohtaja on valittu toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen kuuden kuukauden koeajalla ja viran hoito on alkanut 1.10.2017. Kunnanjohtajan palkka on kokonaispalkka. Kunnanjohtajan palkkaukseen, työaikaan, vuosilomiin ja muihin virkasuhteen ehtoihin sovelletaan kunnallista yleistä virka- ja työehtosopimusta (KVTES). Kunnanjohtajan kokonaispalkka virassa aloitushetkellä on 6420 euroa kuukaudessa, sisältäen matkapuhelinedun.

 HK

Palkkaa tarkistetaan KVTES:n yleiskorotusten mukaisesti. Palkkauksen tarkistamistarvetta lisäksi arvioidaan vuosittaisten tavoite- ja arviointikeskustelujen yhteydessä.

Kunnanjohtajan työaikamuoto on kokonaistyöaika, eikä siihen sovelleta työaikalakia. Virkatehtävien hoito edellyttää myös usein iltaja viikonlopputyötä, joten kunnanjohtaja ei ole myöskään velvollinen noudattamaan virastotyöaikaa. Pidemmät työpäivät ja viikonlopputyöt voidaan viranhoidon niin salliessa tasoittaa lyhemmillä työpäivillä. Kokonaisten työpäivien tasoittamisesta on kuitenkin sovittava etukäteen kunnanhallituksen puheenjohtajan kanssa.

2.4 Työhyvinvointi ja osaamisen kehittäminen

Kunnanjohtaja pitää ammattitaitonsa ajan tasalla. Kunnanjohtajalla on oikeus harkintansa mukaan osallistua enintään kolme päivää kestäviin koulutuksiin. Pidempikestoisiin koulutuksiin osallistumisesta päättää kunnanhallitus. Talousarvioon varataan vuosittain tarvittava määräraha kunnanjohtajan koulutustilaisuuksiin osallistumista varten.

3. Kunnanjohtajan ja hallituksen puheenjohtajan välinen työnjako

Kunnanjohtaja toimii kuntalain säännösten mukaisesti kunnan operatiivisena johtajana ja vastaa myös tähän liittyvästä tiedottamisesta. Kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista päätöksentekoprosessia sekä kunnanhallituksen työskentelyä. Kunnanhallitus, sen puheenjohtaja, valtuuston puheenjohtaja sekä kunnanjohtaja vastaavat yhdessä siitä, että työnjakoa poliittisten toimien ja operatiivisen johtamisen välillä kunnioitetaan.

4. Menettelytavat ristiriitatilanteissa ja erokorvaus

Kuntalain 43 §:n mukaan valtuusto voi irtisanoa kunnanjohtajan tai siirtää hänet toisiin tehtäviin, mikäli hän on menettänyt valtuuston luottamuksen. Luottamuspuola arvioidaan valtuuston päätöksellä, tarvittaessa äänestämällä. Todetun luottamuspuolan vuoksi kunnanjohtajalla on oikeus yhdeksän kuukauden palkkaa vastaavaan erokorvaukseen edellyttäen, että hän itse irtisanoutuu tehtävästään yhteisellä sopimuksella. Tämä erokorvaus maksetaan ilman työvelvoitetta ja se sisältää irtisanomisan palkan.

Irtisanomiskorvausta ei sovelleta niihin tilanteisiin, joissa kunnanjohtaja irtisanoutuu jostakin muusta kuin edellä mainitusta syystä tai että virkasuhteen päättämiselle on kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 41 §:ssä säädetty peruste.

5. Muut sovittavat asiat

Virka- ja virantoimitusmatkoillaan kunnanjohtajalla on oikeus käyttää itse valitsemaansa tarkoituksenmukaista matkustusmuotoa. Matkakustannusten korvaukset ja lisääntyneet eläntokustannukset korvataan KVTES:n mukaisesti. Kunnanjohtajan puolison virkamatkakustannukset kuuluvat virkamatkakustannuksiin silloin, kun kutsu on esitetty myös puolisolalle tai tilaisuuden luonne edellyttää puolison osallistumista. Mahdolliset ulkomaanmatkat hyväksytään etukäteen kunnanhallituksessa.

De

6. Johtajasopimuksen kokonaisarvioinnin käytännöt

Johtajasopimusta voidaan tarkistaa kunnanhallituksen ja kunnanjohtajan yhtäpitävällä suostumuksella. Tarkistetun johtajasopimuksen hyväksyy valtuusto.

7. Voimaantulo

Tämä sopimus sitoo kuntaa välittömästi sen jälkeen, kun valtuusto on hyväksynyt sopimuksen ja kunnanjohtajaa sen jälkeen, kun hän on allekirjoittanut sopimuksen.

Sopimusta on laadittu kaksi samasanaista kappaletta, yksi kummallekin sopijapuolelle.

Tuusniemellä ____/____ 2017

TUUSNIEMEN KUNTA

Asta Tirkkonen-Hersio
Kunnanvaltuuston puheenjohtaja

Jorma Voutilainen
Kunnanhallituksen puheenjohtaja

Timo Kiviluoma
Kunnanjohtaja

OK Pääp

Tuusniemen kunta

Liite kunnanjohtajasopimukseen Tuusniemen kunta/Timo Kiviluoma

Kunnanjohtajan tulostavoitteet vuodelle 2018 ovat seuraavat:

- kunnalle laaditaan uusi strategia siten, että se on käytettävissä vuoden 2019 talousarvioprosessin laadintaprosessissa
- kunnan talouden tasapainottamiseksi haetaan pitkäjänteisiä keinoja vuoden 2019 talousarvion laadintaprosessissa käytettäväksi.

Arviointimittarit asetettujen tavoitteiden saavuttamisen mittaamiseksi:

- kunnan uusi strategia on laadittu tavoitellussa ajassa
- vuoden 2019 talousarvio on vuoden 2018 talousarviota paremmin tasapainossa (alijäämä on lähtenyt oikenemaan)

TUUSNIEMEN KUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS 2016



*Kuvassa Kutukaloja Juojärven äärellä,
kuva Kutujuhlien facebook-sivustolta.*



**VALTUUSTON ASETTAMIEN TOIMINNALLISTEN JA
TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI**

SISÄLLYSLUETTELO

1. PUHEENJOHTAJAN KATSAUS	2
2. TARKASTUSLAUTAKUNTA	3
2.1.Tarkastuslautakunnan tehtävä	
2.2.Tarkastuslautakunnan kokoonpano	
2.3.Tilintarkastaja	
2.4.Tarkastuslautakunnan toiminta	
3. VUODEN 2015 ARVIOINTIKERTOMUKSEN KÄSITTELY	6
4. KUNNAN TALOUDEN ARVIOINTI	6
4.1. Taloudellisten tavoitteiden arviointi	
4.2. Investoinnit	
4.3. Lainat	
5. KUNTAKONSERNILLE ASETETTUIEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	9
6. ARVIOINTI HALLINTOKUNNITTAIN	9
6.1.Elinkeinotoimi ja kehittämisspalvelut	
6.2.Hallinto ja henkilöstö	
6.3.Sosiaalilautakunta	
6.4.Terveystoimi	
6.5.Sivistyslautakunta	
6.6.Tekninen lautakunta	
7. STRATEGISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	15
8. MUUT HAVAINNOT JA ARVIOT	16

1 PUHEENJOHTAJAN KATSAUS

"Tuusniemi muuntuu moneksi..."

Muutama vuosi sitten meille valtuutetuille ennustettiin, että vuonna 2019 olemme pahimmillaan kriisikunta. Kuinkas meille sitten kävikään...

Huomattavasti alijäämäisistä talousarvioista huolimatta olemme pusertaneet ylijäämäisiä tuloksia lukuun ottamatta vuosia 2012 ja 2014. Budjetin ja tuloksen välinen ero on ollut kyllä erityisen suuri, onneksi tulokset ovat olleet ennakoitua parempia eikä toisin päin. Joka tapauksessa kunnan taseessa on ylijäämää edellisiltä vuosilta 5,16 miljoonaa.

Ajat muuttuvat – niin sanotaan – meillä Tuusniemellä vuosi 2016 olikin johtavien viranhaltijoiden osalta varsin muutospainotteista. Muutoksen tuulia on havaittavissa myös tulevina vuosina, kun paljon puhuttu sote-uudistus toteutuu. Soten myötä kunnan henkilöstöstä siirtyy iso siivu maakunnalliselle taholle.

Sitä ennen henkilöstöstä tulee kuitenkin pitää huolta, sairauspoissaolojen kasvu oli tarkastusvuonna huolestuttavan suuri.

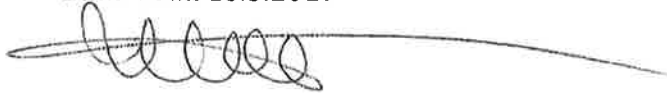
Saimme nauttia 2016 kesällä Tuusniemen ensimmäisistä Kutujuhlista, joissa porukkaa ja ohjelmaa riitti. Sääkin oli mitä mainioin. Toivottavasti tapahtumasta tulee jokakesäinen Tuusniemeä esille nostava perinne, jonne ihmisiä saapuu läheltä ja kaukaa.

Vuoden 2017 kuntavaalit on pidetty, ja uusi valtuusto pääsee jatkamaan työtä kesken vuoden. Itselläni on luvassa odottamani poliittinen akkujen lataus-jakso.

Uudelle valtuustolle toivon intoa asioiden hoitoon, aikaa asioiden perehtymiseen ja muistetaan yhteistyön tärkeys! Asioista saa ja pitääkin olla kuitenkin eri mieltä. Työ on mitä mielenkiintoisinta ja antoisaa, toisaalta myös haastavaa.

Tsemppiä uudet viranhaltijat sekä uudet ja uudelleen valitut valtuutetut, teette arvokasta työtä!

Tuusniemi 15.5.2017



Venla Tuomainen

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja



2 TARKASTUSLAUTAKUNTA

2.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät

Lautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan:

- a. Valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet.
- b. Huolehdittava kunnan ja tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta
- c. arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää
- d. tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Tarkastussäännön 4 §:n mukaan lautakunnan on:

- a. Seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tarkastuksen kehittämiseksi
- b. Tehdä tarvittaessa aloitteita ja esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi
- c. Pitää huolta valvonnan kokonaisuudesta ja koordinoida ulkoisen ja sisäisen valvonnan toimintoja

2.2. Tarkastuslautakunnan kokoonpano



Kuvassa vas. lähtien Pentti Tanskanen, Venla Tuomainen, Annukka Mustonen ja Heimo Räsänen

Valtuusto on valinnut toimikaudeksi 2013 - 2016 tarkastuslautakunnan, jonka kokoonpano on ollut tarkastusvuonna 2015 seuraava:

Puheenjohtajaa	Venla Tuomainen	vj Hannu Smolander
Varapuheenjohtaja	Heimo Räsänen	vj Markku Suni
Jäsen	Annukka Mustonen	vj Anja Komulainen

Kuntalain 121 §:n mukaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on oltava valtuutettuja. Lautakunnan teknisen sihteerin tehtäviä ovat hoitaneet arkistonhoitajat *Maija-Liisa Itkonen, Sisko Savolainen ja toimistosihtööri Eeva Mäkinen.*

2.3. Tilintarkastaja

Valtuusto on valinnut Tuusniemen kunnan vuosien 2013 - 2016 tilintarkastajaksi tarkastusyhteisön, BDO Audiator Oy:n. Sen nimeämänä tilintarkastajana on toiminut JHTT -tilintarkastaja Tuomo Pikkarainen 31.12.2016 saakka ja 1.1.2017 alkaen JHT, HT Pentti Tanskanen, jotka ovat myös toimineet lautakunnan sihteereinä.

Handwritten signature: JHTT

2.4. Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunnan jäsenten vastuunjako eri lautakuntien kesken oli seuraava:

Sivistyslautakunta	Venla Tuomainen
Tekninen lautakunta	Heimo Räsänen
Sosiaalilautakunta	Annukka Mustonen

Lautakunnan jäsenet ovat seuranneet työnjakonsa mukaisesti lautakuntien ja hallintokuntien toimintaa tutustumalla lautakuntien pöytäkirjoihin.

Tarkastuslautakunta kokoontui 5 kertaa vuonna 2016, ja tehtyjä päätöksiä oli 20.

Henkilöiden kuulemiset

2.3.2016

Pirjo Smolander, kunnanhallituksen puheenjohtaja

Ritva Puurunen, sivistyslautakunnan vpj.

Petri Pasanen, vs. rehtori

Toni Auvinen, kunnanjohtaja

Jari Tuononen, hallintojohtaja

4.5.2016

Jari Tuononen, hallintojohtaja

Taisto Kröger, teknisen lautakunnan pj.

Teuvo Nissinen, tekninen johtaja

Maija-Leena Räsänen, sosiaalilautakunnan puheenjohtaja

Lea Mustonen, vs. sosiaalijohtaja

7.11.2016

Jari Tuononen, vs. kunnanjohtaja Nina Kivi, vs. hallintojohtaja

Paula Matilainen, rakennustarkastaja

Lisäksi lautakunta on kokoontunut käsittelemään arviointikertomusta 23.5.2016 ja 30.6.2016, jolloin oli myös arviointikertomuksen luovutus.

Tarkastuslautakunnan arvioinnin perustana ovat olleet kunnanvaltuuston vuoden 2016 talousarviossa ja taloussuunnitelmassa hyväksymät toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet sekä kunnanhallituksen 3.4.2017 § 41 hyväksymä vuoden 2016 tilinpäätös.

Tuusniemen kunnan kuntastrategia on hyväksytty kunnanvaltuustossa 27.4.2015.

3. VUODEN 2015 ARVIOINTIKERTOMUKSEN KÄSITTELY

Vuoden 2015 arviointikertomus luovutettiin johtaville luottamushenkilöille ja viranhaltijoille 30.5.2016. Arviointikertomus käsiteltiin valtuustossa 20.6.2016 § 15.

Vuoden 2015 arviointikertomuksessaan lautakunta kehotti huomioimaan mm. seuraavia asioita.

- Kunnan kiinteistöjen ja kunnallistekniikan riittävän ajoissa tapahtuvasta kunnossapidosta tulee huolehtia.
- Kunnan tulee kaikissa toiminnoissaan huomioida elinkeino-ohjelman tavoitteet ja toimia yritysystävällisesti.
- Kuntastrategiassa on linjattu, että sosiaalitoimen kannalta on tärkeää omaishoidon ja kotipalvelujen tukeminen.
- Kunnan tulee kiinnittää huomiota vesihuolto- ja viemäriverkoston toimintavarmuuteen. Rakentamiseen liittyvien suunnitelma-asiakirjojen laatuun tulee kiinnittää huomiota siten, että vältetään lisätyökustannuksilta.
- Kunnan kehittämiseen tähtäävää toimintaa tulee jatkaa luottamushenkilöille järjestettävien koulutus- ja kehittämisseminaarien muodossa. Uuden kuntalain tuomista muutoksista ja sisällöstä on tarpeen järjestää koulutusta luottamushenkilöille.
- Tarkastuslautakunta kehottaa kuntaa työnantajana jatkossakin kiinnittämään huomiota kunnan henkilöstön hyvinvointiin.

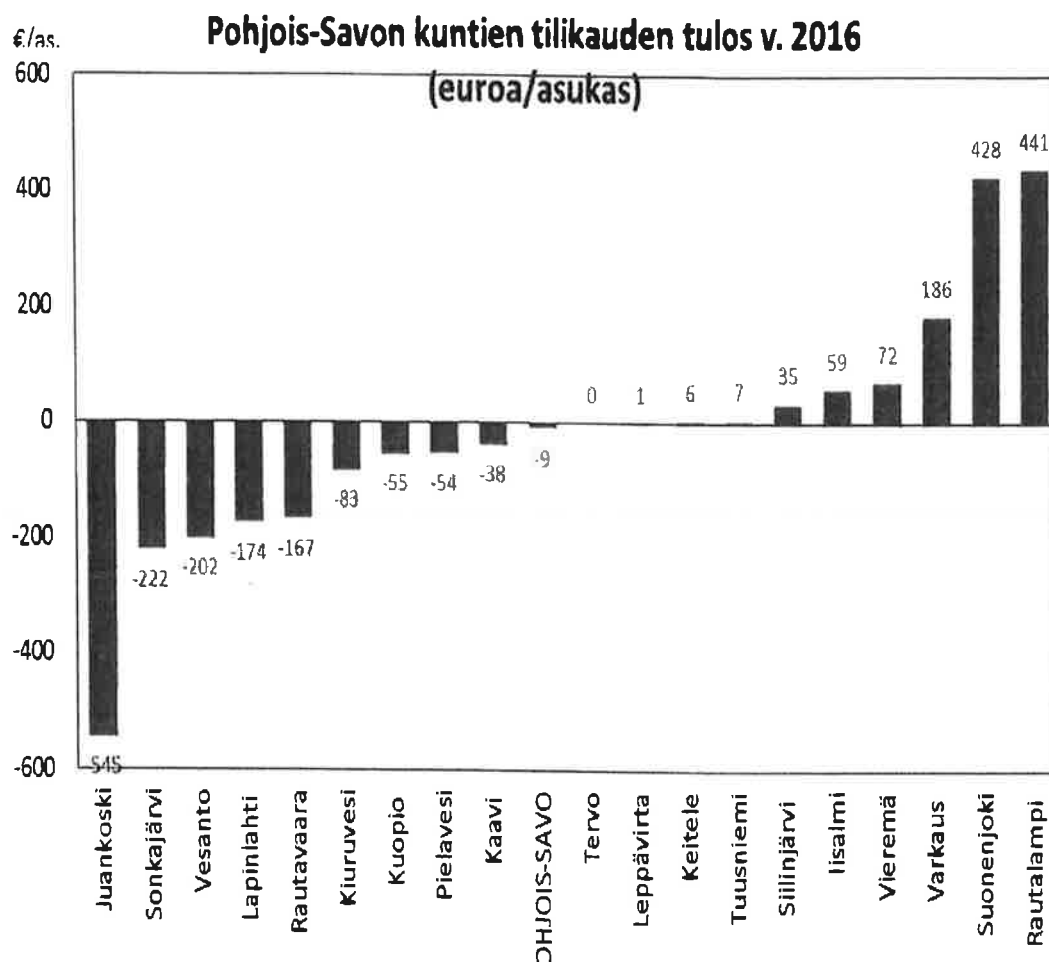
4. KUNNAN TALOUDEN ARVIOINTI

4.1. Taloudellisten tavoitteiden arviointi

Tuusniemen kunnan talous on ollut vakaa jo useita vuosia. Tilinpäätökset ovat olleet ylijäämäisiä lukuun ottamatta vuosia 2012 ja 2014. Kuluneena vuonna vuosikate oli 1,2 milj. euroa (1,3 milj. euroa v. 2015) ja tulos poistojen jälkeen 17.681 euroa (18.352 euroa vuonna 2015). Ylijäämä tilinpäätössiirtojen jälkeen oli 128.797 euroa vuonna 2016 (122.130 euroa v. 2015). Kunnan verotulot ylittivät talousarvioon nähden 294.269 euroa ja kasvoivat edellisestä vuodesta 2,01 %. Valtionosuudet kasvoivat edelliseen vuoteen nähden 4,7%, mutta alittuivat talousarvoon nähden 139.680 euroa.

Terveessä kuntataloudessa vuosikatteen tulee olla suurempi kuin poistot. Vuosina 2013 ja 2014 näin olikin. Vuosina 2015 ja 2016 vuosikate ja poistot olivat suunnilleen samansuuruiset.

Seuraavassa on kuntien tilinpäätöstietoja: Lähde: Pohjois-Savon liitto

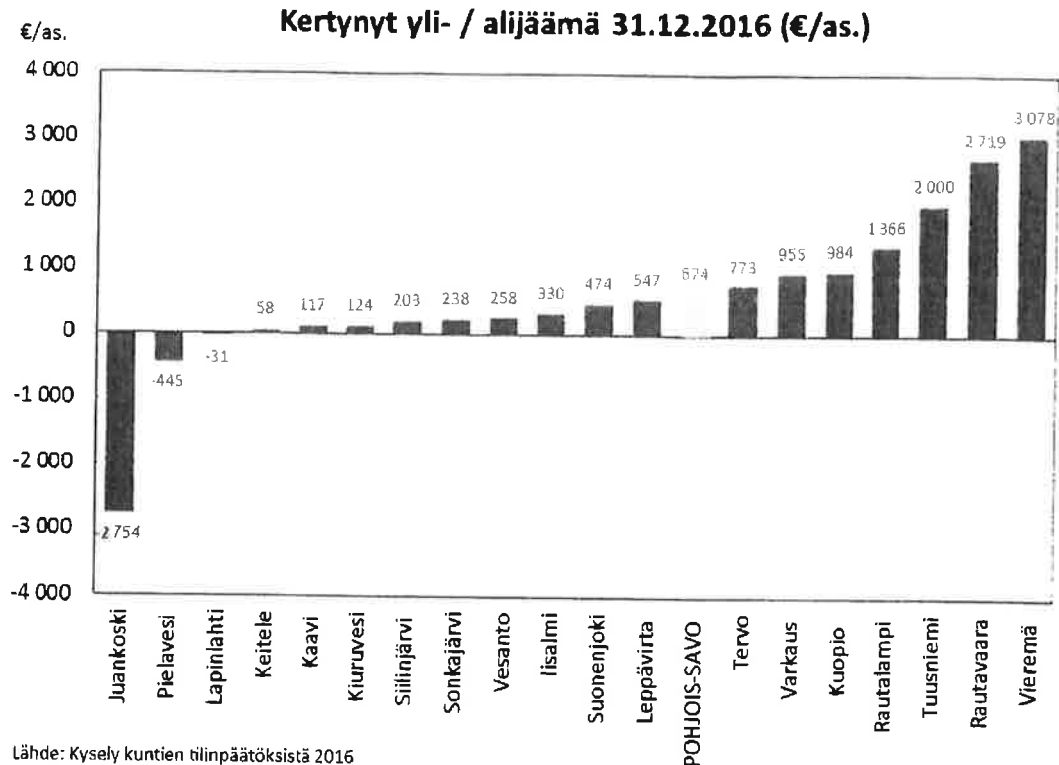


Tilikauden tulos on tilikaudelle kohdistuvien tulojen ja menojen erotus, joka lisää tai vähentää kunnan omaa

Lähde: Kysely kuntien tilinjohtajista 2016

Kaaviosta käy selville, että Tuusniemen tilikauden tulos euroa/asukas on jokseenkin sama kuin maakunnan keskiarvo. Tilanne oli sama myös edellisenä vuonna.

Seuraavasta kuviosta käy selville, että Tuusniemen kunnan kertynyt ylijäämä euroa/asukas on maakunnan kolmanneksi korkein. Edellisenä vuonna ylijäämä oli toiseksi korkein.



4.2. Investoinnit

Tuusniemen kunnan investoinnit vuonna 2016 olivat 542.112 euroa (edellisenä vuonna 1.531.793. euroa). Investointien määrä oli merkittävästi pienempi kuin edellisinä vuosina. Suurimmat investoinnit olivat paloaseman saneeraus ja kunnallistekniikan investoinnit. Toteutumatta jäi elinkeinopoliittinen investointi, joka on ollut varauksen luontoisena aiempinakin vuosina.

Huomioitavaa on, että investoinnit toteutettiin kokonaan kassavaroilla.

Kunnan kiinteistöjen ja kunnallistekniikan riittävän ajoissa tapahtuvasta kunnossapidosta tulee huolehtia.

4.3. Lainat

Kunta oli pitkään velaton (vuosina 2002 – 2009), mutta tällä vuosikymmenellä lainamäärä on kasvanut nopeasti investointien myötä. Kuluneen vuoden lopussa lainaa oli 4,925 milj. euroa (5,550 milj. euroa edellisenä vuonna). Alhaisen korkotason vuoksi lainanhoitokulut ovat olleet alhaiset. Korkotason nousu yhdellä prosentilla tarkoittaisi n. 50.000 euron menolisäystä/vuosi.

Lainaa on nyt 1.861 euroa/as (2.042 euroa/as edellisenä vuonna), joka on alle maakunnan ja koko maan keskiarvon. Koko maan keskimääräinen lainamäärä on n. 2.930 euroa/asukas ja Pohjois-Savossa 2.757 euroa/as.

MLK

5. KUNTAKONSERNILLE ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Kunnan tytäryhteisöjen talous on ollut vakaa ja tasapainossa, suuria investointeja ei tehty eikä konsernin ulkopuolisia lainoja ole tytäryhtiöillä. Konsernin lainankanta on 3.546 euroa/asukas (3.561 euroa/asukas edellisenä vuonna).

Konsernille asetetut tavoitteet toteutuivat:

toimintatulot toimintamenoista väh. 20%, toteuma 42,2 %

vuosikate poistoista väh. 50 %, toteuma 105,3 %

omavaraisuusaste väh. 50 %, toteuma 58,1 %

laina eur/asukas enintään 4000 eur/asukas, toteuma 3546 eur/asukas.

Konsernille asetetut tavoitteet toteutuivat.

Kunnan tulee harkita kunnan 100 % omistamien asunto- ja kiinteistöyhtiöiden fuusioimista.

6. ARVIOINTI HALLINTOKUNNITTAIN

6.1. Elinkeinoitoimi ja kehittämispalvelut

Kevästä 2014 lähtien elinkeino- ja kehittämispalvelut ovat siirtyneet Tuusniemen Teollisuus Oy:n vastuulle.

Satama-alueella oli vireää toimintaa kesällä 2016, Satamapaviljonki oli vuokrattu paikalliselle matkailuyritykselle, laivalla toimi kahvila ja matkailuinfo. Myös alueen muut yritykset mm. myllykahvio ja keramiikkapaja tarjosivat palveluitaan.

Tuusniemen historian ensimmäiset Kutujuhlat pidettiin Tuusniemen satama-alueella.

Työpaikkojen määrä on kunnassa ollut viime vuosina aleneva. Samoin yritysten määrä on ollut aleneva. Työttömyys on jonkin verran maakunnan keskiarvoa korkeampi. Kunta pyrkii tukemaan yrittäjiä ja työllistymistä Tuusniemen Teollisuus Oy:n avulla.

Kunnassa toimii liikenneturvallisuus-, hyvinvointi- ja maaseudun kehittämisen työryhmät.

Vuosille 2015-2017 kunta on laatinut elinkeino-ohjelman.

Alueellisen elinkeinokehittämisen keskeiset tavoitteet ovat:

- monipuolisen elinkeinorakenteen ja toimivien markkinoiden kehittäminen
- yritystoimintaympäristöä parantavien kärkihankkeiden toteuttaminen
- alueen kilpailukykytekijöiden tunnistaminen ja tehokas hyödyntäminen
- kuntatason yritysystävällisyys ja vetovoimainen julkisuuskuva
- sekä viihtyisä ja vetovoimainen kuntakeskus.

Kunnan tulee kaikissa toiminnoissaan huomioida elinkeino-ohjelman tavoitteet ja toimia yritysystävällisesti. Erityisesti tulisi tonttimarkkinointia tehostaa väestön vähenemisen vuoksi (v. 2016 vähennys oli 71)

Kunnassa toimii kunnanhallituksen alaisia erilaisia työryhmiä. Työryhmät eivät ole kunnan päättäviä elimiä ja niiden rooli tulee olla viestinnällistä, innovatiivista ja ideoivaa.

6.2. Hallinto ja henkilöstö

Johtavista viranhaltijoista täytettiin seuraavat virat: sosiaali-, ja tekninen johtaja, rehtorin virka, kunnanjohtajan virkavapaan virkasijaisuus sekä hallintojohtajan viransijaisuus.

Keskushallinnon toimintaan ovat vaikuttaneet henkilöstömuutokset ja mm. taloushallinnon palvelujen osalta siirtyminen Kuhilas Oy:n asiakkaaksi.

Kunta on päättänyt siirtää ICT-palvelut Istekki Oy:n hoidettavaksi.

Valituksia, kanteluita ja oikaisuvaatimuksia oli 9 kpl, joka on alle puolet tavoitteesta.

Nuoria työllistettiin 29 kunnan eri hallintokuntien ja yksityisten palvelukseen. Asetettuun tavoitteeseen ei päästy.

Joukkoliikenteen kymppikyytipalvelu on toiminut edelleen, ja se on ollut tarpeellinen huolimatta kyytiläisten määrän vähenemisestä, v. 2015 986 kpl, v. 2014 1012 kpl. Tätä selittää varmasti osaltaan väestön määrän väheneminen, ja ikääntyvä väestö.

Kunnan henkilöstön keski-ikä on 49,3vuotta (koko maassa 45,7). Sairauspoissaolot ovat lisääntyneet.

Sairauslomat kunnan henkilöstössä kasvoivat merkittävästi verrattuna edelliseen vuoteen, lisäys oli 32,76 % huolimatta siitä, että kunta työnantajana on panostanut työssä jaksamiseen mm. ergonomian ja varhaisen puuttumisen kautta.

Taloudellisesti toimintatuotot ja -kulut alittuivat.

Hallinnon toimintakate (nettomenot) oli 586.309 euroa. Alitus talousarvioon nähden oli 286.100 euroa.

Sairauspoissaolojen kasvu on ollut huomattava sosiaalipuolen työyksiköissä. Työilmapiiriin ja henkilöstön työhyvinvointiin tulee kiinnittää erityistä huomioita.

Tarkastuslautakunta painottaa, että henkilöstön työhyvinvointiin ja työssä viihtymiseen on kiinnitettävä huomiota kaikilla toimialoilla.

Työnantajan tulee rohkeasti tarttua epäkohtiin, jotka myötävaikuttavat osaltaan sairauspoissaolojen lisääntymiseen.

Työnantajan tulee tehdä henkilöstön tyytyväisyyskyselyjä riittävän usein.

Myös asiakas- ja asukastyytyväisyyskyselyjä on tarpeen suorittaa säännöllisesti.

6.3. Sosiaalilautakunta

Lapsiperheille annettiin tavoitteiden mukaisesti kotipalvelua ja perhetyötä. Lastensuojelun ennaltaehkäisevässä työssä ei onnistuttu tavoitteiden mukaisesti. Lapsia oli sijoitettuna kodin ulkopuolelle 12.

Vanhuspalvelun tavoitteeksi omaishoidontuen saajien määrä oli asetettu 4 %:iin yli 75- vuotiaista, toteutuma oli 3,6 %. Yli 75- vuotiaiden säännöllisen kotipalvelun piirissä olevien tavoitemäärä 13 % ja toteutuma 11 %. Kotona asumisen tavoite 90 % toteutui.

Hoito- ja palvelusuunnitelmat on tehty kaikille säännöllisen kotipalvelun piirissä oleville asiakkaille. Palvelukeskuksen asukkaiden vaihtuvuus kasvoi edelliseen vuoteen nähden.

Koivukodin hoitopäivien määrä kasvoi ja siellä voitiin tarjota myös lyhytaikaishoitoa kehitysvammaisten perhehoitajien ja omaishoitajien vapaapäivien ajalle. Koivukodin henkilöstömenot ovat ylittyneet henkilökunnan määrän kasvun vuoksi. Henkilöstömitoitus osoittautui liian pieneksi.

Kotipalvelussa käyttöön otettu reittioptimointi vakiintui toimivaksi työvälineeksi.

Vammaispalveluissa kotona asuvien määrä alentui ja itsenäisesti asuvien määrä kasvoi tavoitteen mukaisesti. Vammaisten ja mielenterveyskuntoutujien työ- ja päivä-

toiminnassa saavutettiin tavoitteet. Kehitysvammaisten määrä kasvoi kahdella ja oli 40.

Toimeentulotuen saajien määrä aleni hieman edellisen vuoden tasolla. Kunnan osittain rahoittaman työmarkkinatuen määrä kasvoi kuluneena vuonna merkittävästi. Kunnan osuus oli 225.000 euroa (176.576 euroa edellisenä vuonna).

Omaishoidon tuen piirissä ovat olleet kaikki myönteisen tukipäätöksen saaneet henkilöt, hoitosopimuksia v. 2016 31 kpl (v. 2015 42 kpl).

Sosiaalilautakunnan toimintakate (nettomenot) olivat -5.302.170 euroa, jossa alitusta talousarvioon nähden 17.135 euroa.

Sosiaalilautakunnan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuivat pääosin hyvin.

Kuntastrategiassa on linjattu, että sosiaalitoimen kannalta on tärkeää omaishoidon ja kotipalvelujen tukeminen.

Tärkeitä asioita sosiaalipuolella tulevaisuudessa ovat varhainen tuki, yhteistyön tiivistäminen ja eri tahojen keskinäinen tietojen jakaminen.

6.4. Terveystoimi

Terveystoimen eli erikois- ja perusterveydenhuollon tehtävät tuotetaan Tuusniemelle Pohjois-Savon Sairaanhoidopiiriin ja Kuopion kaupungin toimesta.

Tuusniemen kunnan terveystoimet ovat olleet laadukkaat, mutta kustannuksiltaan korkeat. Palvelujen kustannukset per asukas ylittävät valtakunnallisen keskimääräisen tason niin erikoissairaanhoidon kuin perusterveydenhuollon osalta.

Vuoden 2014 lopulla Tuusniemi ja Kuopio neuvottelivat jatkoajan perusterveydenhuollon sopimukselle vuosille 2015 ja 2016.

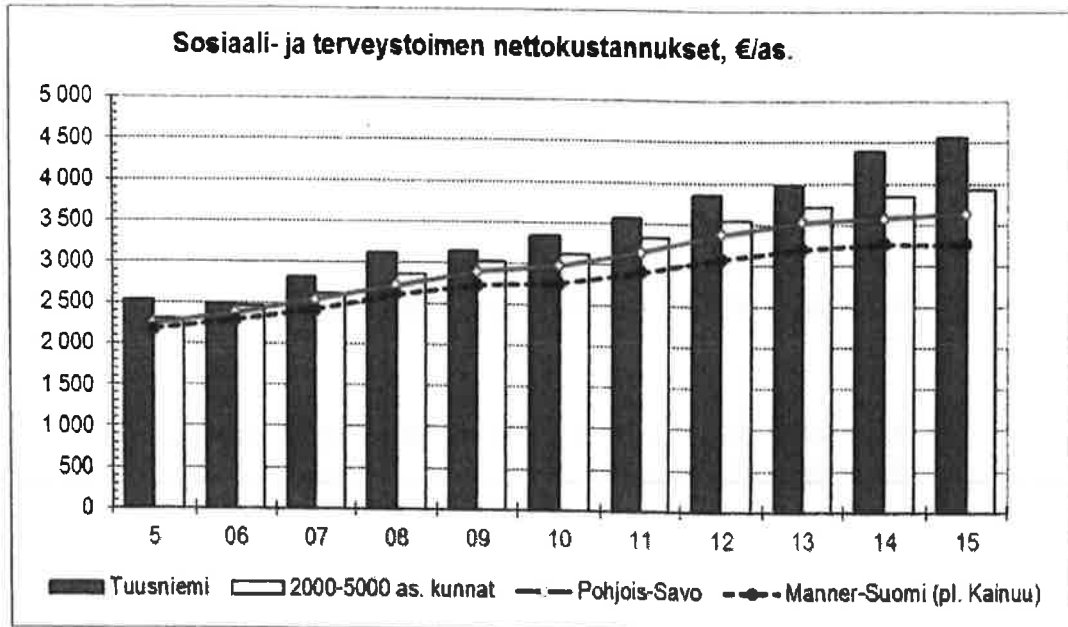
KELA:n Terveyspuntarin mukaan v. 2015 Pohjois-Savon sairastavuusindeksi oli 119,9 ja Tuusniemen 152,4 koko maa 100. Työkyvyttömyysindeksit olivat seuraavat : 135,6, Tuusniemi 213,6 ja koko maa 100.

Valtakunnallisen sote-uudistuksen on suunniteltu tulevan voimaan vuonna 2019.



Terveystoimen toimintakate (nettomenot) oli 7.7992.800 euroa. (7.107.034 euroa vuonna 2015). Ne alittuivat budjetoidusta 372.472 euroa.

Seuraavassa kuviossa käy selville Tuusniemen kunnan sosiaali- ja teveydenhuollon kustannusten suhteellinen asema verrattuna samankokoisiin kuntiin, maakunnan ja Manner-Suomen kuntiin. Lähde.Tilastokeskus



6.5 Sivistyslautakunta

Kertomusvuonna Tuusniemellä toimi enää yksi koulukeskus kirkonkylällä. Oppilaita esiopetuksessa oli keskimäärin 21, 1-6 luokilla 13,05 ja 7-9 luolilla keskimäärin 100,5 oppilasta

Perusopetuksen oppilasmäärä 1.8.2016 oli 236 (257 edellisenä vuonna). Perusopetuksen päättäneet 32 oppilasta saivat kaikki jatko-opiskelupaikan.

Kerhotoimintaa on edelleen kehitetty oppilaiden toiveiden mukaisesti. Kerhoihin osallistui 38 % oppilaista. Tavoite 40 %.

Lukion oppilasmäärätavoite 59 ei toteutunut, oppilaita oli 48. Lukiossa aloitettiin uuden opetussuunnitelman käyttöönotto. Ylioppilaskirjoitusten tulokset jäivät valtakunnallisesta keskiarvosta. Lukiolaisista 60 %:lla oli syksyllä jatko-opiskelupaikka. Määrää alentaa poikien varusmiespalvelukseen meno ja joidenkin oppilaiden "väli-vuoden" pitäminen.

Perusopetuksen toimintakate (nettomenot) olivat 2.232.823 euroa, alitus talousarvioon nähden 268.127 euroa. Lukion toimintakate oli 633.413 euroa, alitus talousarvioon nähden 28.287 euroa.

Varhaiskasvatuksessa saavutettiin toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

Kansalaisopiston palvelut on ostettu Kuopion kaupungilta. Suunnitelluista 110 kursista 92 toteutui. Opiskelijamäärätavoite toteutui. Opetustuntien määrä alitti hieman tavoitteen. Toimintakate (nettomenot) alittivat talousarvion.

Kirjasto on Kuopion kaupungin hallinnoima lähikirjasto. Tuusniemen kirjaston kirjahankinnat ovat todella hyvällä tasolla. Lainat/asukas ja käynnit/asukas ylittivät tavoitteen. Talous toteutui jokseenkin talousarvion mukaisesti.

Vapaa-aikatoimen pääpaino oli Kutujuhlat-tapatuman järjestämisessä, jonka myötä muiden tapahtumien määrä sekä kävijämäärä jäivät hieman tavoitteista. Nuorisotalon kävijämäärä ja käyntikertatavoite toteutuivat.

Sivistyslautakunnan toimintakate (nettomenot) olivat 4.013.7752 euroa ja alitus talousarvioon nähden oli 517.078 euroa. Huomattavan suuri alitus herättää kysymyksen olisiko pienellä menolisäyksellä ollut saatavissa tavoitteiden toteutumisen niissäkin palveluissa joissa jäätiin toiminnallisista tavoitteista?

Kunnan sivistyspalvelut ovat kunnan kokoon nähden monipuoliset ja niiden ylläpitäminen korkeatasoisena on tärkeää kunnan vetovoimaisuuden vuoksi sekä asukkaiden ja loma-asukkaiden palvelujen kannalta.

Palvelujen tuottamisessa voisi harkita ns. kumppanuussopimuksia esim. järjestöjen kanssa. Tästä on useissa kunnissa myönteisiä kokemuksia palvelujen parantamiseksi ja lisäämiseksi.

6.6 Tekninen lautakunta

Kirkonkylän asemakaavoituksen muutokset toteutuivat. Osayleiskaavat eivät toteutuneet aivan tavoitteiden mukaisesti. Paakkilan seudun osayleiskaavaa vahvistui alkuvuodesta 2016.

Tuusniemen kunnan tonttitarjonta on edelleen monipuolinen. Palvelutuotannon kannalta tarpeettomien kiinteistöjen realisointitavoitteet eivät toteutuneet.

Tarkastuslautakunta kehotti 7.11.2016 kokouksen §ssä 17 kuntaa tehostamaan rakennuslupien lopputarkastusten suorittamista. Keskeneräisten rakennusten omistajille tulee toimittaa kehoitus hakea lopputarkastusta. Tässä yhteydessä tulisi mainita teknisen lautakunnan mahdollisuudesta käyttää uhkasakkoa pelotteena asiassa.

Teknisen lautakunnan toimintakate (nettomenot) oli 781.070 euroa, alitus talousarvioon nähden oli 267.634 euroa. Toimintatuotot olivat talousarvion mukaiset ja alitus johtuu toimintakulujen alittumisesta.

Tuusniemen kunnan tonttitarjonta ja kaavoitustilanne ovat hyvällä tasolla. Tonttikauppa on ollut vaikeaa, osin yleisen taloudellisen tilanteen vuoksi, mutta tonttien kokoa kannattaisi kasvattaa kiinnostavuuden parantamiseksi.

Ranta-alueiden kaavoitusta voisi kehittää.

Rakennusvalvonnan toiminnan tuloksellisuuteen tulee kiinnittää huomiota.

Teknisen puolen tulee huolehtia riittävästä työvoiman käytöstä piha-alueiden siisteyden ja valaistuksen osalta riittävässä määrin mm. iltatapahtumien osalta.

7. STRATEGISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Kuntastrategia vuosille 2015-2018 hyväksyttiin kunnanvaltuustossa 27.4.2015.

Organisaatiokaavio on päivitetty vuosittain ja se löytyy tilinpäätös- ja talousarviokirjoista.

Henkilöstöohjelma on hyväksytty kunnanhallituksessa 15.12.2015. Kunta on laatinut henkilöstösuunnitelman vuosille 2013-2016.

Kuntastrategian mukainen kunnan tavoitetila on ”Toimiva ja elinvoimainen 2800 asukkaan peruskunta, joka tekee yhteistyötä yli kuntarajojen. Kunnan talous ja peruspalvelut ovat kunnossa ja sen elinkeinoelämä on aktiivista.”

Strategian mukainen missio on ”Kunnan tehtävän on tuottaa kuntalaisille tarvittavat peruspalvelut tehokkaasti ja laadukkaasti unohtamatta alueen kehittämistä ja elinvoimaan.”

Strategian mukainen tavoitetila ja missio ovat onnistuneet osiltaan, yhteistyötä tehdään yli kuntarajojen, talous ja peruspalvelut ovat kunnossa.

Elinkeinoelämässä on havaittavissa pientä positiivista kehitystä. Elinkeinoin on nostettava jatkossakin vahvasti.

Yhteistyötä ympäryskuntien kanssa tulee kehittää.

Luottamushenkilöille on syytä järjestää koulutusta päätöstenteon tueksi.

8. MUUT HAVAINNOT JA ARVIOT

Sote-uudistus astuu voimaan vuonna 2019. Tuusniemen Kunnan koko toiminnassa on hyvä huomioida etukäteen sote-uudistuksen mukanaan tuomat suuret muutokset hallinnossa ja taloudessa.

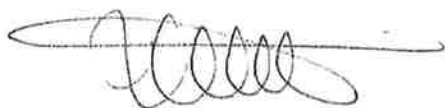
Talousarvion realistisuuteen on kiinnitettävä erityistä huomiota ja tarkkuutta.

Toimintakertomuksessa tulee näkyä toimialojen toiminnan tuloksellisuus ja sen seurantamittarit.

Tarkastuslautakunta kiittää Tuusniemen kunnan henkilökuntaa, viranhaltijoita ja luottamushenkilöitä hyvin suoritetusta työstä ja laadukkaista palveluista.

TUUSNIEMEN KUNNAN TARKASTUSLAUTAKUNTA

Tuusniemellä 15.5.2017



Venla Tuomainen
puheenjohtaja



Heimo Räsänen
varapuheenjohtaja



Annukka Mustonen
jäsen